

Муниципальное бюджетное
учреждение дополнительного
образования
«Детская музыкальная школа № 6»
ул. 2-я Садовая д. 23 «а»
г. Саратов

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений закона законодательства
о противодействии терроризму

Прокуратурой Октябрьского района г. Саратов по поступившей из прокуратуры Саратовской области информации о результатах обследования учреждений образовательной сферы Управлением Росгвардии по Саратовской области, установлены нарушения законодательства об антитеррористической защищенности объектов.

Согласно ст. 2 Федерального закона «О противодействии терроризму» к основным принципам противодействия терроризму относится обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно ч. 6 ст. 1 Закона антитеррористическая защищенность объекта (территории) – состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, препятствующее совершению террористического акта. Согласно требованиям Закона все объекты, попадающие под действие данного Федерального закона, должны иметь на своих объектах разработанный паспорт антитеррористической защищенности.

К основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма относятся организационно-технические меры, а именно, разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты.

В соответствии со ст. ст. 3 и 5 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – ФЗ №35) юридические и физические лица обеспечивают выполнение требований антитеррористической защищенности в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических

и юридических лиц по: а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек. Указанные выше понятия раскрыты в ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму».

При этом, статьей 5 указанного выше Закона определены организационные основы противодействия терроризму, в соответствии с которой на Правительство РФ возложены обязанности по установлению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форма паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

В целях реализации положений Закона Постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее по тексту – Требования).

Так, антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных: а) на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); б) на выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта;

Пункт 23 - в отношении объектов (территорий) второй категории опасности дополнительно, осуществляются следующие мероприятия: а) обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны; б) оборудование объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны (системой видеонаблюдения, контроля и управления доступом, охранной сигнализацией);

Пункт 27. Система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

Согласно данным обследования объекта – Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 6»-недостаточно видеонаблюдения, в связи с чем во исполнение пункта 23 «б» необходимо установить дополнительное видеонаблюдение.

В силу п. 17 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, деятельность по минимизации последствий проявлений терроризму планируется заблаговременно исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов. Эта деятельность должна быть ориентирована на недопущение (минимизацию) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами.

Несоблюдение вышеуказанных требований пожарной безопасности влечет в том числе значительное снижение уровня антитеррористической защищенности в случае совершения на его территории (в его помещениях) преступлений террористической направленности (террористический акт, захват заложников и д.р.), что может повлечь значительное увеличение количества пострадавших лиц, степени тяжести вреда, причиненного их здоровью, также размера причиненного материального ущерба.

Имеется целый комплекс нормативных актов, закрепляющих обязательные требования, исполнение которых напрямую соотносится к целями и задачами обеспечения антитеррористической защищенности и минимизации последствий террористических актов. При этом помимо органов государственной власти и местного самоуправления их исполнение возложено также на организации, учреждения, общественные объединения.

Так, Федеральным законом «О противодействии терроризму», а также Указом Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму» определены основные принципы и содержания деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе антитеррористическая безопасность, а также полномочия и функции федеральных органов государственной власти и местного самоуправления в области безопасности.

Таким образом, исходя из положений вышеуказанных нормативных правовых актов Российской Федерации, в целях противодействия терроризму необходима реализация эффективных мер, направленных на обеспечение готовности сил и средств к ситуационному реагированию на возникающие террористические угрозы, минимизацию и ликвидацию последствий их проявлений, а также выявление и снижение негативного влияния условий и факторов, способствующих возникновению проявлений терроризма. К числу таких мер относится создание и поддержание необходимого уровня защищенности объектов.

В этой связи необходимо отметить, что допущенные нарушения требований

антитеррористической защищенности и пожарной безопасности влекут снижение уровня защищенности объекта, увеличение потенциального количества пострадавших от террористического акта людей, создают препятствия для эффективного и оперативного осуществления мероприятий по ликвидации последствий террористических актов.

Указанные нарушения являются недопустимыми и подлежат незамедлительному устранению.

Причиной допущенных нарушений закона послужило ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей ответственными лицами, и отсутствие должного контроля со стороны руководства за их работой.

На основании изложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь ст. 22, 24 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации",

ТРЕБУЮ:

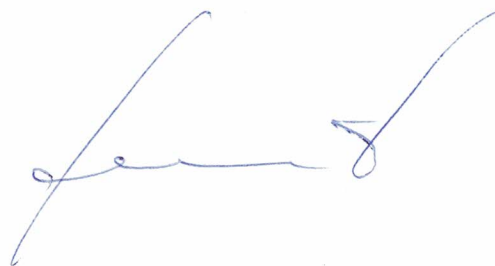
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять меры для устранения нарушений действующего законодательства и недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных лиц за допущенные нарушения закона.

3. О времени и дате рассмотрения представления сообщить в прокуратуру Октябрьского района г. Саратова для обеспечения участия в рассмотрении представления прокуратуры.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Октябрьского района г. Саратова в письменной форме в установленный законом месячный срок, с приложением копий приказов о наложении дисциплинарных (материальных) взысканий, при их наличии.

Заместитель прокурора района
советник юстиции



А.Л. Акопян